

Cuprins

Cuvânt-înainte	13
----------------------	----

Introducere	15
-------------------	----

Partea I. Organele administrației de stat

Capitolul 1. Organele administrației de stat	23
1.1. Președintele României și Administrația prezidențială	23
1.1.1. Considerații generale	23
1.1.2. Președintele României	25
1.1.3. Administrația Prezidențială	28
1.2. Guvernul și Aparatul de lucru al Guvernului	33
1.2.1. Guvernul	33
1.2.1.1. Rolul, funcțiile și atribuțiile Guvernului	34
1.2.1.2. Numirea și Componenta Guvernului	36
1.2.1.3. Statutul membrilor Guvernului	36
1.2.1.4. Funcționarea Guvernului	38
1.2.1.5. Primul-ministru	39
1.2.2. Aparatul de lucru al Guvernului	40
1.2.2.1. Cancelaria primului-ministru	41
1.2.2.2. Secretariatul General al Guvernului	42
1.2.2.3. Alte departamente	48
1.3. Administrația centrală de specialitate	52
1.3.1. Ministerele	53
1.3.1.1. Rol, clasificare, organizare	53
1.3.1.2. Conducerea ministerelor	56
1.3.1.3. Aparatul propriu al ministerului	58
1.3.1.4. Exemple privind modul de organizare a ministerelor	59
1.3.1.5. Disfuncționalități ale structurilor administrative ministeriale	67
1.3.2. Celelalte organe ale administrației publice centrale de specialitate	69
1.3.2.1. Organele subordonate Guvernului sau ministerelor	69
1.3.2.2. Autoritățile administrative autonome	80
Capitolul 2. Ramificațiile administrației statului	81
2.1. Administrația teritorială de stat sau administrația periferică	81
2.1.1. Rolul instituției prefectului în contextul integrării europene	82
2.1.2. Prefectul județului și al municipiului București	86
2.1.2.1. Aspecte introductive	86
2.1.2.2. Rolul și atribuțiile prefectului și subprefecților	88
2.1.2.3. Actele prefectului	93
2.1.3. Instituția prefectului	94
2.1.3.1. Organizarea și funcționarea instituției prefectului	94

2.1.3.2. Atribuțiile structurilor de specialitate ale instituției prefectului	95
2.1.3.3. Cancelaria prefectului și oficiile prefecturale	100
2.1.4. Colegiul prefectural	101
2.2. Administrația exterioară.....	102
Capitolul 3. Administrațiile de susținere a unor organe constituționale	105
3.1. Parlamentul și serviciile parlamentare	106
3.1.1. Parlamentul României.....	106
3.1.1.1. Statutul deputaților și al senatorilor	106
3.1.1.2. Organizarea internă a Parlamentului.....	108
3.1.1.3. Desfășurarea lucrărilor celor două Camere ale Parlamentului.....	110
3.1.1.4. Desfășurarea ședințelor celor două Camere.....	111
3.1.1.5. Procedura legislativă și procedura de urgență	112
3.1.2. Relațiile Parlamentului cu Guvernul.....	117
3.1.2.1. Controlul parlamentar	118
3.1.2.2. Delegarea legislativă.....	119
3.1.3. Serviciile parlamentare	120
3.1.3.1. Serviciile Senatului	121
3.1.3.2. Serviciile Camerei Deputaților	124
3.2. Administrațiile celorlalte organe constituționale	129
3.2.1. Consiliul Suprem de Apărare a Țării	129
3.2.2. Curtea de Conturi.....	130
3.2.3. Consiliul Economic și Social	131
3.2.4. Consiliul Superior al Magistraturii	132
3.2.5. Avocatul Poporului	133
3.2.6. Consiliul Legislativ.....	134
3.2.7. Curtea Constituțională	135
3.2.8. Ministerul Public.....	135

Partea a II-a. Administrația publică locală

Capitolul 4. Administrația publică de la nivel local și județean.....	139
4.1. Considerații generale privind organizarea administrativ-teritorială la nivel european și în România	139
4.2. Principiile de organizare și funcționare ale administrației publice locale din România	146
4.2.1. Principiul autonomiei locale	146
4.2.2. Principiile descentralizării și deconcentrării serviciilor publice	151
4.2.2.1. Explicarea noțiunilor de descentralizare și deconcentrare	151
4.2.2.2. Evoluția descentralizării în România.....	154
4.2.2.3. Principii și reguli care susțin descentralizarea	158
4.2.2.4. Cadrul instituțional al procesului de descentralizare	160
4.2.3. Principiul eligibilității autorităților administrației publice locale	161
4.2.4. Principiul legalității.....	162
4.2.5. Principiul consultării cetățenilor în soluționarea problemelor locale de interes deosebit.....	162
4.3. Autoritățile administrației publice locale	164
4.3.1. Consiliul local	164

4.3.1.1. Constituirea și organizarea internă a consiliului local	164
4.3.1.2. Atribuțiile consiliului local	166
4.3.1.3. Funcționarea consiliului local	168
4.3.1.4. Dizolvarea consiliului local	171
4.3.1.5. Statutul consilierilor	172
4.3.2. Primarul și viceprimarul	175
4.3.3. Serviciile publice de interes local și aparatul propriu de specialitate al primarului	180
4.4. Administrația publică locală la nivel județean	184
4.4.1. Consiliul județean	184
4.4.2. Președintele și vicepreședinții consiliului județean	188
4.4.3. Aparatul de specialitate și serviciile descentralizate la nivel județean	190
4.5. Administrația publică a Municipiului București	192
4.5.1. Consiliile locale ale sectoarelor și Consiliul general al Municipiului București	192
4.5.2. Primarul general, viceprimarii, primarii și viceprimarii sectoarelor municipiului București	194
4.6. Administratorul public și secretarii unităților administrativ-teritoriale	195
4.6.1. Administratorul public	195
4.6.2. Secretarii unităților administrativ-teritoriale	195
Capitolul 5. Finanțarea colectivităților locale	197
5.1. Considerații generale privind finanțarea colectivităților locale	197
5.2. Modelul european de clasificare a veniturilor locale	203
5.2.1. Sursele de venituri ale bugetelor locale	203
5.2.2. Principiile bugetare	205
5.3. Impozitele și taxele locale	207
5.3.1. Autonomia financiară a colectivităților în domeniul impozitelor și taxelor locale	207
5.3.2. Criterii de apreciere a impozitelor și taxelor locale	208
5.3.3. Principiile fiscalității locale	209
5.3.4. Principalele impozite locale	210
5.4. Taxele și tarifele pentru serviciile furnizate de către administrația publică locală	212
5.4.1. Tipuri de taxe și tarife	212
5.4.2. Tarifarea serviciilor publice	215
5.5. Transferurile financiare	217
5.5.1. Considerații generale	217
5.5.2. Impozitele partajate	218
5.5.3. Subvențiile	220
5.5.4. Alocațiile	221
5.6. Împrumuturile	228
5.6.1. Controlul nivelului datoriei colectivităților locale	229
5.6.2. Restricțiile juridice asupra posibilităților autorităților locale de a contracta împrumuturi pe termen mediu și lung	229
5.6.3. Evaluarea solvabilității și riscului de creditare a unei administrații locale	234

Partea a III-a. Integrarea în spațiul administrativ european

Capitolul 6. Reforma administrației publice din țările UE și Spațiul administrativ european	239
6.1. Spațiul administrativ european.....	239
6.2. Principiile spațiului administrativ european.....	245
6.2.1. Încrederea și predictibilitatea.....	245
6.2.2. Deschiderea și transparența.....	249
6.2.3. Responsabilitatea (accountability – justificarea)	256
6.2.4. Eficiența și eficacitatea	264
6.3. Indicatori de caracterizare a sistemelor administrative	270
6.3.1. Cultura administrativă.....	270
6.3.2. Gradul de descentralizare.....	274
6.3.3. Gradul de autonomie a organizațiilor publice.....	275
6.4. Reforma administrației publice din țările UE.....	279
6.4.1. Considerații generale privind reforma statului și a managementului public în țările europene	279
6.4.2. Modernizarea procedurilor administrative.....	289
6.4.2.1. Gestiunea financiară	290
6.4.2.2. Gestiunea personalului.....	292
6.4.2.3. E-guvernare.....	293
Capitolul 7. Resursele umane în administrația publică în contextul integrării europene	295
7.1. Aspecte privind resursele umane în administrațiile europene.....	295
7.1.1. Profesionalizarea sistemelor funcției publice	295
7.1.2. Modele ale funcției publice la nivel european	298
7.1.3. Managementul resurselor umane în administrațiile europene	302
7.2. Funcția publică și funcționarii publici din România	304
7.2.1. Considerații generale	304
7.2.2. Funcția publică și funcționarul public.....	306
7.2.2.1. Funcția publică.....	306
7.2.2.2. Funcționarul public.....	314
7.2.3. Managementul funcțiilor publice și al funcționarilor publici	316
7.2.3.1. Agenția Națională a Funcționarilor Publici (ANFP).....	316
7.2.3.2. Evidența funcțiilor publice și a funcționarilor publici. Dosarul profesional al funcționarilor publici	318
7.2.3.3. Acordurile colective. Comisiile paritare.....	320
7.2.4. Cariera funcționarilor publici.....	321
7.2.4.1. Considerații generale privind cariera funcționarilor publici.....	321
7.2.4.2. Recrutarea și selecția funcționarilor publici	323
7.2.4.3. Perioada de stagiu	325
7.2.4.4. Numirea funcționarilor publici	326
7.2.4.5. Evaluarea performanțelor profesionale ale funcționarilor publici	327
7.2.4.6. Promovarea funcționarilor publici	330
7.2.5. Drepturile și obligațiile funcționarilor publici	331
7.2.5.1. Drepturile funcționarilor publici.....	331
7.2.5.2. Obligațiile (îndatoririle) funcționarilor publici.....	332
7.2.6. Conduita funcționarilor publici.....	334

7.3. Probleme privind resursele umane la nivelul administrației publice din România	338
7.3.1. Profesionalizarea funcționarilor publici.....	338
7.3.2. Pregătirea și perfecționarea profesională a funcționarilor publici	340
7.3.3. Corupția în administrația publică.....	342
7.3.3.1. Noțiunea de corupție.....	342
7.3.3.2. Formele corupției.....	344
7.3.3.3. Cauzele și efectele corupției	346
7.3.3.4. Măsuri pentru combaterea corupției	348
Capitolul 8. Întărirea capacității administrative – condiție a integrării europene a României.....	353
8.1. Etapele procesului de pregătire pentru aderarea la Uniunea Europeană – particularități în cazul României	353
8.1.1. Pre-stadiul aderării: Începuturile relațiilor României cu Uniunea Europeană	353
8.1.2. Primul stadiu al aderării: Încheierea Acordului de asociere	354
8.1.3. Al doilea stadiu: Adaptarea administrației pentru preaderare	355
8.1.4. Al treilea stadiu: Negocierile de aderare la Uniunea Europeană	357
8.1.4.1. Strategia întărită de preaderare și luarea deciziei de începere a negocierilor	357
8.1.4.2. Aspectele tehnice ale procesului de negociere propriu-zis	359
8.1.4.3. Succesiunea evenimentelor pe perioada procesului de negociere și până la încheierea acestui proces	361
8.1.4.4. Procesul de monitorizare până la momentul aderării.....	364
8.2. Întărirea capacității administrative – condiție a integrării în UE	365
8.2.1. Noțiunea de capacitate administrativă	365
8.2.1.1. Indicatori SIGMA de evaluare a capacității administrative a unei țări.....	366
8.2.1.2. Indicatori pentru măsurare a capacității administrative la nivelul autorităților administrației publice locale	372
8.2.1.3. Programul operațional – Dezvoltarea capacității administrative	377
8.3. Modernizarea administrației românești și adaptarea sa la Uniunea Europeană	379
8.3.1. Adaptarea structurilor administrative centrale și deconcentrate	380
8.3.2. Adaptarea structurilor administrative locale	385
Capitolul 9. Reforma administrației publice din România – prezent și perspective.....	389
9.1. Clarificări conceptuale privind reforma administrației publice și necesitatea acesteia	389
9.2. Istoric al reformei administrației publice din România	394
9.3. Cadrul instituțional al reformei administrației publice din România	400
9.4. Analiza mecanismelor de implementare și monitorizare a procesului de reformă a administrației publice din România	403
9.4.1. Analiza mecanismelor de implementare a reformei administrației publice.....	403
9.4.2. Propuneri privind îmbunătățirea mecanismului de implementare a reformei.....	406
9.4.3. Analiza procesului de monitorizare a reformei.....	414
Bibliografie.....	419